

Доклад

Полномочного Представителя Республики Абхазия в ПМР А. Ватаман
на Международной научно-практической конференции
«Приднестровье-Молдова-Россия:
актуальные вопросы региональной безопасности и миротворчества»

Участие Российской Федерации в обеспечении безопасности Республики Абхазия

В рамках обозначенной темы доклада, представляется необходимым выделить два этапа участия Российской Федерации в обеспечении безопасности Республики Абхазия. Первый - с 1994 по 2008 годы и второй - с 2008 по настоящее время.

После окончания Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 годов обстановка на границе Абхазии и Грузии оставалась сложной. С территории Грузии на территорию Абхазии проникали диверсионные группы, совершались диверсионные акты, в результате которых гибли мирные жители.

После подписания 14 мая 1994 года Московского соглашения о прекращении огня и разведении сил было принято решение о вводе в Абхазию миротворческих сил.

21 июня 1994 года в Абхазии началась Миротворческая операция, проводимая коллективными силами по поддержанию мира (КСПМ) Содружества Независимых Государств, сформированными решением Совета глав государств СНГ на базе Вооруженных сил Российской Федерации. Официально деятельность миротворческого контингента в Абхазии была прекращена с 1 сентября 2008 года.

Миротворцы участвовали в операциях по сохранению мира и обеспечению безопасности граждан Абхазии, уберегая республику от посягательств со стороны Грузии, оказывали содействие в решении гуманитарных вопросов.

Несмотря на усилия КСПМ Грузия постоянно нарушала режим прекращения огня, особенно в период с 1994 по 2001 годы. В дальнейшем число обстрелов населённых пунктов Абхазии и постов КСПМ снизилось, но, в то же время, участились случаи минирования местности и провокационных действий со стороны Грузии, в том числе и против контингента КСПМ.

С 1994 по 2008 годы в миротворческой миссии в Абхазии приняли участие более 55 тысяч человек. Среди них, около 30 тысяч российских миротворцев — военнослужащие ВДВ, ВВС и ВМФ России, а также гражданские специалисты и медики. За 14 лет миротворческой операции на территории Абхазии погибло 117 миротворцев, выполнявших свою миротворческую миссию.

Альтернативы российским миротворческим силам эффективно и беспристрастно выполнять функции по обеспечению мира в Абхазии быть не могло. Когда из Тбилиси и некоторых европейских стран звучали мнения о возможной замене российских миротворцев на контингент НАТО или на представителей других стран, в Абхазии отдавали себе ясный отчет в том, что только российские миротворцы способны обеспечить безопасность страны. Невозможно переоценить роль российских миротворцев в истории абхазского государства - они рисковали своей жизнью ради спасения жизни граждан Абхазии.

Осуществленная миротворческая операция российскими военнослужащими в Абхазии доказала свою эффективность в решении двух важных задач - поддержании режима прекращения огня и обеспечении необходимых условий для реализации договоренностей между Абхазией и Грузией. Российскую миротворческую миссию в Абхазии многие военные специалисты России и других стран мира оценивают позитивно. При этом, отмечается, что избежать крупных провокаций и силовых действий со стороны Грузии не удалось. Например, масштабные операции Грузия проводила в 1998 году в Гальском районе и в 2006 году, когда Грузия оккупировала верхнюю часть Кодорского ущелья, введя туда большое количество вооружения и личного состава. В 2007 - 2008 годах военно-политическая обстановка вокруг Абхазии продолжала развиваться в негативном ключе, постоянно происходили провокации в приграничной полосе с Грузией, систематически в воздушном пространстве Абхазии появлялись беспилотные летательные аппараты вооруженных сил Грузии.

В августе 2008 года, после пятидневной войны в Республике Южная Осетия и успешной операции по восстановлению территориальной целостности Республики Абхазия, проведенной абхазскими вооруженными силами в верхней части Кодорского ущелья, Российская Федерация признала независимость Республики Абхазия.

17 сентября 2008 года был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, заложивший правовую базу абхазо-российских отношений. Договор предусматривал подписание дополнительных документов между Абхазией и Россией в военной сфере и сфере безопасности. В последующие годы такие документы, конкретизирующие параметры взаимодействия двух стран в указанных областях, были подписаны.

30 апреля 2009 года состоялась церемония подписания Президентами России и Абхазии Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия. Соглашение предусматривает совместные действия российских и абхазских пограничников по обеспечению ее безопасности. Созданное Пограничное управление ФСБ Российской Федерации на территории Республики Абхазия в тесном взаимодействии со своими абхазскими коллегами и сегодня надежно защищают рубежи Республики Абхазия, обеспечивают мир, спокойствие и безопасность ее границ.

В сентябре 2009 года было подписано соглашение между Абхазией и Россией о военном сотрудничестве, обозначившего общие рамки дальнейшего развития отношений. 17 февраля 2010 года президентами России Дмитрием Медведевым и Абхазии Сергеем Багапш было заключено соглашение об объединенной российской военной базе на территории Республики Абхазия. В соответствии с данным соглашением, в целях защиты суверенитета и безопасности Республики Абхазия и Российской Федерации, в Абхазии была развернута объединенная российская военная база (7-я военная база РФ в Гудауте). Документ предусматривает, что в случае вооруженного нападения на одну из сторон, воинские формирования объединенной российской военной базы используются по решению российской стороны в соответствии с нормами международного права и взаимными обязательствами сторон.

В соответствии с российско-абхазским соглашением в состав объединённой военной базы вошли бывшие миротворческие объекты и военный аэродром Бомбора, дислоцированные в районе Гудауты, войсковой полигон и часть морской бухты под Очамчирой, совместные российско-абхазские войсковые гарнизоны, дислоцированные в Кодорском ущелье и около Ингурской ГЭС.

В июле 2010 года между Министерствами обороны Республики Абхазия и Российской Федерации был подписан договор «О приеме на обучение в военно-учебные заведения МО РФ военнослужащих Республики Абхазия», на основании которого проходят обучение в высших военных учебных заведениях Российской Федерации будущие офицеры абхазской армии.

Нарастание международной напряженности в 2014 г. вызвали активизацию интеграционных тенденций в отношениях Республики Абхазия и Российской Федерации. 24 ноября 2014 года президентами двух стран Раулем Хаджимба и Владимиром Путиным был подписан Договор о союзничестве и стратегическом партнерстве. Данный документ выводит отношения Абхазии и России на качественно новый уровень союзнических отношений и интеграции. Договор предусматривает и усиление двустороннего взаимодействия в военной сфере – создание общего пространства обороны и безопасности. В соответствии с договором, формирование общего пространства обороны и безопасности предполагает:

- проведение консультаций по всем важным вопросам, затрагивающим интересы безопасности Договаривающихся Сторон, и согласование по ним общей позиции;

- создание Объединенной группировки войск (сил) Вооруженных Сил Российской Федерации и Вооруженных Сил Республики Абхазия (далее - Объединенная группировка войск (сил) для отражения агрессии (вооруженного нападения) в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций и формирование органов управления Объединенной группировкой войск (сил);

- совместные действия по охране государственной границы Республики Абхазия с Грузией, а также границ морских пространств, на которые распространяется суверенитет, суверенные права и юрисдикция Республики Абхазия.

В развитие Соглашения от 2014 года главы военных ведомств России и Абхазии 26 ноября 2015 года подписали соглашение об объединённой группировке войск (сил) Вооружённых Сил Российской Федерации и Вооружённых Сил Республики Абхазия. Из соглашения следует, что объединенная группировка войск предназначена для адекватного реагирования на вооруженное нападение (агрессию), а также другие угрозы военной безопасности в отношении любой из сторон. Документ определяет порядок формирования, развертывания и применения Объединенной группировки войск, детализируется ее предназначение и организация. В состав войск от российской стороны входит объединенная российская военная база, дислоцированная на территории Абхазии, от абхазской стороны – два отдельных мотострелковых батальона, артиллерийская и авиационная группы, а также отдельный отряд специального назначения.

В целях развития и модернизации вооруженных сил Республики Абхазия Российская Федерация оказывает республике соответствующую помощь. В августе 2019 года министрами обороны двух стран было подписано соглашение о финансировании расходов на модернизацию Вооруженных сил Республики Абхазия. На регулярной основе проводятся военные учения вооруженных сил Республики Абхазия и Российской Федерации.

Министерство обороны России оказало существенную помощь Абхазии в борьбе с COVID-19. По просьбе министерства обороны Республики Абхазия министерством обороны РФ в Сухуме был развернут многопрофильный мобильный госпиталь для лечения зараженных коронавирусной инфекцией, который успешно справился с поставленными задачами.

Военно-политическое взаимодействие представляет собой один из важнейших аспектов союзнических абхазо-российских отношений. Российская Федерация выступает гарантом безопасности Республики Абхазия. Вооруженные силы Абхазии совместно с Вооруженными силами России обеспечивают защиту суверенитета и территории Республики Абхазия от внешних угроз. Военно-политическая составляющая абхазо-российских двусторонних отношений основывается на прочном договорно-правовом фундаменте и полностью соответствует международному праву. И следует отметить, что выдвигаемые властями Грузии в адрес России обвинения в «оккупации грузинской территории» не имеют под собой правовых оснований, поскольку, как и акт признания независимости суверенного государства, так и заключение двусторонних соглашений с признанным государством не требуют согласия со стороны третьих стран или международных организаций.

В связи с этим, представляется важным также рассмотреть политико-дипломатические усилия Российской Федерации в создании необходимых условий безопасного и мирного развития Республики Абхазия.

Российская и абхазская делегации тесно взаимодействуют в ходе Международных Женевских дискуссий по безопасности и стабильности в Закавказье. Это важный международный форум для обеспечения предсказуемости ситуации в регионе, а также поддержания прямого диалога Абхазии и Южной Осетии с Грузией.

Женевские дискуссии открылись 15 октября 2008 года, в соответствии с договоренностями Д.Медведева - Н.Саркози. В них участвуют представители Абхазии, Грузии, Южной Осетии, России, США при сопредседательстве ЕС, ООН и ОБСЕ. Обсуждение ведется в формате двух рабочих групп – по вопросам безопасности и гуманитарной проблематике.

С 2008 года прошло 53 раунда международных дискуссий. Главной задачей встреч в Женеве является обеспечение прочной безопасности Республики Абхазия и Республики Южная Осетия. Это становится наиболее актуально в связи с усиливающейся активностью НАТО в Грузии. Представители Абхазии, Южной Осетии и России на встречах в Женеве выражают растущее беспокойство, связанное с тем, что такие действия НАТО в Грузии способны подорвать многосторонние усилия по долгосрочной стабилизации обстановки в регионе.

Также на ситуацию в регионе оказывают влияние действия Грузии, которые абхазская сторона расценивает в качестве преднамеренной провокации со стороны этой страны. Это касается, например, участившихся нарушений

воздушного пространства Республики Абхазия воздушными судами иностранных государств, приобретающие частый и неконтролируемый характер.

Главным вопросом на встречах в Женеве продолжает оставаться обсуждение текста совместного устного заявления о неприменении силы, которое послужило бы важным шагом на пути к подписанию юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией и Грузией и Южной Осетией. Делегации Абхазии и Южной Осетии настаивают на необходимости подписания с Грузией юридически обязывающих соглашений о неприменении силы. Россия поддерживает такой подход и готова выступить гарантом обязательств о неприменении силы (в т.ч. совместно с США и ЕС). Грузия требует таких обязательств от России и продолжает блокировать продвижение этого ключевого вопроса.

В ходе последнего 53 раунда участники встречи единодушно высказались за скорейшее разблокирование работы механизма предотвращения и реагирования на инциденты (МПРИ) в городе Гал, как одного из важных форматов работы Женевских дискуссий. Абхазская делегация, как и прежде подтвердила свою приверженность в возобновлении работы данного механизма, при условии внесения в повестку дня конкретных вопросов, представляющих взаимный интерес.

Российская Федерация и Республика Абхазия на протяжении всего периода встреч в рамках Международных Женевских дискуссий по безопасности и стабильности в Закавказье выступают в духе союзнических отношений с единых позиций по таким важнейшим для безопасности региона вопросам, как заключение юридически обязывающих соглашений о неприменении силы, противодействие конфронтационным шагам грузинской дипломатии на международной арене и милитаризации Грузии в контексте ее взаимодействия с НАТО, а также за решение всех возникающих вопросов в конструктивном ключе в рамках Международных женевских дискуссий.

Российская Федерация придает большое значение обеспечению безопасности Республики Абхазия. При этом, важным является взаимодействие с Республикой Абхазия по линии вооруженных сил, сотрудничеству по линии пограничных служб и политико-дипломатическому направлению. В Абхазии всегда будут ценить помощь, которую Россия оказала республике в ее новейшей истории.

И сегодня союзничество и стратегическое партнерство Абхазии и России имеет для Республики Абхазия жизненно важное значение. Республика Абхазия продолжает всемерно укреплять межгосударственное взаимодействие с Российской Федерацией, с учётом ключевой роли Российской Федерации в обеспечении ее безопасности.